

# 宝丰：检察建议为何变得刚性十足

站在观音堂林站干石崖铝土矿区，放眼望去，一株株露出嫩芽的树苗在春风中摇曳。

3月29日，县人民检察院检委会专职委员谷英格指着面前的树林对《法制日报》记者说：“过去，这里遗留多个矿坑，地表裸露，生态环境遭到破坏，风一刮尘土飞扬。我们向县自然资源局现场送达公益诉讼检察建议书，依法督促治理修复矿区生态环境。截至目前，县自然资源局已投入800多万元，治理面积107亩，回填土方80万方，植树1.38万棵，成活率90%。”

“如何让没有硬性要求的检察建议变得刚性十足，是对新时代检察工作提出的新要求。”县检察院检察长吴京伟说，县委、县政府专门出台规定，支持检察机关依法开展公益诉讼，把检察建议做成刚性、做到刚性。县检察院开展公益诉讼工作以来发出的42份检察建议件件落到实处，行政机关回复率和采纳率均为100%。

## 做到数据扎实取证充分

“检察建议发出后，县烟草专卖局回复了没有？你们到烟酒店跟踪回访了没有？”前不久，吴京伟接到县委常委、政法委书记桓贯超的电话。

让桓贯超关注的检察建议，是县检察院建议县烟草专卖局采取措施，加大执法力度，严查卷烟销售点向未成年人出售香烟。吴京伟代表县检察院公开送达这份检察建议时，桓贯超及县烟草专卖局、县市场管理局、县教体局、团县委、县妇联等相关单位负责人及1000多名师生、家长代表均在场。

“扎实的数据、充分的取证，是打造刚性检察建议的基础。”主办检察官李瑞丽感慨地说。

县检察院发现，虽然有“禁止向未成年人销售卷烟”的规定，但烟酒店向未成年人销售卷烟现象仍屡禁不止。办案团队经过两个多月走访调查，足迹遍布全县城乡，走访168家商家摊贩，形成询问笔录135份。检察建议发出前，办案团队主动到县烟草专卖局听取意见。

“办案团队详细查阅法律法规，引用相关法条，对查找分析的问题进行了详尽说明，草拟出检察建议由检委会讨论通过。特别是在各有关部门负责人的见证下公开送达，社会效果更好。”谷英格说。

## 个案办成类案实现多赢

“薛某在未依法办理林木采伐许可证的情况下，组织人员采伐杨树51株，共计17.53立方米，致使生态环境遭到破坏，我们会参照此前送达的类似检察建议进行处理，监督其补种树木255棵。”县检察院就一起毁林案征求意见时，县林业局负责人当即表明态度。

“一份检察建议带来多方效应，推动了整体效果的提升。”谷英格说，县检察院努力将个案办成类案，关注排查其他相同类型的案件，转变行政机关“一案一改”的执法理念，实现双赢

多赢共赢。

在县委书记许红兵看来，检察公益诉讼有利于优化司法职权配置、完善行政诉讼制度，也有利于推进法治政府建设，维护国家利益和社会公共利益。

县委、县政府专门下发通知明确，各行政机关要以落实诉前检察建议为抓手，完善相关办理机制，严格执法，切实担当起维护国家利益和社会公共利益的职责和使命；要加强对公益诉讼个案的剖析和类案的研究，吸收采纳检察机关意见建议，善于在行政违法行为多发领域和重点环节发现问题，完善管理，



县检察院干警到基层调查取证

健全长效工作机制。对于因不落实检察建议导致国家利益和社会公共利益的损失进一步扩大，检察机关启动公益诉讼程序的，要依法依规追究有关单位和人员的责任。

“我们将检察建议当成一面镜子对照剖析、反复研究，认真落实、及时反馈。事实证明，检察建议对改进、提升执法水平、执法能力能够产生巨大的推动作用。”县生态环境局相关负责人说。

## 坚持内外结合增强刚性

实践中，存在检察建议法律规定不够明确等问题。为此，县检察院将规范化作为全面强化法律监督的切入点，内外结合，增强检察建议刚性。

县检察院统一规定检察建议书的格式，通过关注行政机关出现问题的深层次因素，运用实践经验和数据支撑增强论证力、说理性和可行性，提高检察建议的监督水平和效果。同时，积极寻求人大监督和政协民主监督。县人大及其常委会有计划地听取和审议公益诉讼工作情况报告，适时组织开展执法检查、视察调研，督促行政机关依法落实检察机关提出的检察建议。县政协通过调研等形式听取县检察院的建议，征求行政机关的意见。

县检察院与县纪委监委建立了公益诉讼工作衔接机制，县纪委监委及时受理检察公益诉讼和法律监督中发现、移送的行政违法行为、违法行政强制措施等涉嫌违纪线索，县纪委监委发现的公益诉讼案件线索及时向县检察院移送，相互反馈处理结果。（法制日报）

## 县环境监察大队荣获全国环境执法大练兵「表现突出集体」称号

日前，生态环境部通报表扬2019年生态环境保护执法大练兵表现突出集体和个人，宝丰县环境监察大队荣获执法大练兵“表现突出集体”称号。

环保执法大练兵旨在提高环保队伍行政执法能力，树立执法权威，其评选以日常执法监督工作的表现及公众对执法的满意度为根据，委托第三方机构进行评估。2019年全国共评选出“表现突出集体”90家。

自开展环境执法大练兵活动以来，县环境监察大队精心组织，扎实部署，积极探索和创新执法工作新模式、新方法，坚持严格、规范执法，全年查处环境违法案件数、处罚金额数大幅上升，环境处罚案卷质量全省前茅。2019年共出动执法人员6852人次，现场检查各类污染源438家，处理信访投诉266件，立案查处环境违法29起，为我县打好污染防治攻坚战提供了坚强执法保障。（张高）



## 县检察院荣获全省、全市先进基层检察院

近日，在全市检察长会议上获悉，我县检察院荣获“全省检察机关综合考评先进基层检察院”“全市先进基层检察院”，同时7个先进集体、20名个人受到记功和嘉奖。

该院荣获2019年度全省检察机关综合考评先进基层检察院；2019年度全市先进基层人民检察院。单项业务6个第一：队伍建设全市第一；认罪认罚从宽适用率全市第一；公益诉讼全市第一；未检工作全市第一；检务保障全市第一；扫黑除恶全市第一，并荣获全市扫黑除恶先进单位；第四检察部荣记集体三等功。（张浩 申率可）

## 一男子盗窃钢筋被刑拘

自家要盖新房，为了节省材料费，一男子连某竟然盯上了附近一工地的钢筋。为了不引人注目，他每天晚上8点以后步行到工地“蚂蚁搬家”式偷走了钢筋40余根。目前，连某因涉嫌盗窃罪被我县警方刑拘。

连某今年53岁，家住闹店镇。近期，因家中盖房打地基需要钢筋，一次偶然的机会连某发现镇上一工地上堆积如山的建筑材料，萌生不法念头。3月份以来，连某每晚20时以后步行至工地，将工地钢筋搬至自己家中，半个月累计盗窃钢筋40余根，涉案价值3000元左右。

近日，该工地负责人发现钢筋被盗后报警。县公安局接警后迅速开展调查取证，对现场进行勘察，并通过走访，发现连某有重大嫌疑。起初民警找到连某时，其矢口否认，随着民警深入调查并在其家院内发现钢筋，面对铁证，连某承认自己家盖房为了节省开销盗窃工地钢筋的事实。

目前，连某已被我县警方刑事拘留。（崔娜）

## 案件快报

## 范庄社区开展安全隐患大排查

4月8日上午，按照社区网格化管理，杨庄镇范庄社区安排专人对社区内商铺和居民小区进行拉网式安全隐患大排查，加大社区安全隐患排查力度，重点检查各小区内灭火器、疏散标志等消防设施是否配备齐全并保持完好；楼梯间是否有停放电

即整改的，当场整改；不能立即整改的，下达整改通知书要求限期整改，并对整改情况定期开展检查。当天共查处安全隐患2起。通过此次安全排查走访，提高了社区居民的消防安全意识，宣传了消防知识，并及时消除了潜在的安全隐患，为社区居民日常生活提供了安全保障。（郭延波）

