

人民的信心和支持就是我们国家奋进的力量

——习近平总书记擘画“十四五”发展综述

“从各方面反馈的意见看，大家一致认为，在‘两个一百年’历史交汇点上，党的十九届五中全会重点研究‘十四五’规划问题并提出建议，将‘十四五’规划与2035年远景目标统筹考虑，对动员和激励全党全国各族人民，战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有十分重要的意义。”

2020年10月26日上午，党的十九届五中全会开幕，习近平总书记受中央政治局委托作工作报告，并就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全会作说明。

这份具有深远历史意义的文件，是在习近平总书记亲自领导下完成的。全文2万余字的建议稿，字里行间凝结着总书记的心血，凝聚着全党全社会的智慧，承载着亿万人民的重托。

“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，人民的信心和支持就是我们国家奋进的力量。”习近平总书记对“十四五”规划编制工作网上意见征求活动作出重要指示。

发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享。人民，始终是总书记最深的牵挂；人民，始终是我们党执政的最大底气！

“在我们这么一个有着14亿人口的国家，每个人出一份力就能汇聚成排山倒海的磅礴力量，每个人做成一件事、干好一件工作，党和国家事业就能向前推进一步。”

统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局

“‘十四五’时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。”2020年8月25日，习近平总书记主持召开党外人士座谈会时指出，“摆在我们面前的历史性课题是加强顶层设计和科学规划，继续贯彻落实中共十九大作出的战略安排，制定好中长期发展规划建议，指导全党全国做好未来5年和更长时期经济社会发展工作。”

善弈者谋势，善治者谋全局。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，谋划未来5年和更长时期经济社会发展工作，不能不正确认识党和人民事业所处的历史方位和发展阶段，不能不深刻洞察我们的发展环境发生的变化。

“当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。”习近平总书记以马克思主义政治家、战略家的宏阔视野和非凡气魄，作出这一事关全局、影响深远的重大判断。

“在发展环境发生深刻变化的情况下，党内外、国内外都在看着我们。五中全会要在历史关键时刻对国家发展走向作出战略指引。”总书记指出。

“当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情加剧了大变局的演变，国际环境日趋复杂，经济全球化遭遇逆流，一些国家单边主义、保护主义盛行，我们必须在更加不稳定不确定的世界中谋求我国发展。我国已进入高质量发展阶段，经济发展前景向好，同时发展不平衡不充分问题仍然突出，实现高质量发展还有许多短板弱项。”2020年9月17日，习近平总书记在湖南长沙主持召开基层代表座谈会时指出。

总书记从国际国内两个方面清晰阐明了我国发展面临的大局和大势。

怎样应对前进道路上的困难和挑战、阻力和变数？

“中华民族历史上经历过很多磨难，但从来没有被压垮过，而是愈挫愈勇，不断在磨难中成长、从磨难中奋起。”2020年2月23日，习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上指出。

2020年3月10日，习近平总书记在湖北省考察新冠肺炎疫情防控工作时指出：“回顾历史，我们党在内忧外患中诞生，在磨难挫折中成长，在攻坚克难中壮大。敢于斗争、敢于胜利，是中国共产党人鲜明的政治品格，也是我们的政治优势。”

“彩虹和风雨共生，机遇和挑战并存，这是亘古不变的辩证法则。”2020年9月8日，习近平总书记在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上指出，我们党建党近百年、新中国成立70多年、改革开放40多年的历史，从来都不是一帆风顺的。志不求易者成，事不避难者进。“我们要辩证认识和把握国内外大势，加强战略性、系统性、前瞻性研究谋划，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，善于在危机中育新机、于变局中开新局。”

2020年5月全国两会期间，习近平总书记在看望参加政协会议的经济界委员时强调，要科学分析形势、把握发展大势，坚持用全面、辩证、长远的眼光看待当前的困难、风险、挑战，积极引导全社会特别是各类市场主体增强信心，巩固我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势。

“在哲学意义上，‘难’是在任何领域前进道路上永恒的命题。当前，面对世界百年未有之大变局，在实现‘两个一百年’奋斗目标征程中，‘难’在方方面面都存在。只有不断探索、不断奋斗，才能不断克服前进中的困难，走上新的发展道路。”总书记指出。

“我们有坚强决心、坚定意志、坚实国力应对挑战，有足够的底气、能力、智慧战胜各种风险考验，任何国家任何人都不能阻挡中华民族实现伟大复兴的历史步伐。”习近平总书记的话掷地有声、振聋发聩。

2020年8月24日，习近平总书记在主持召开经济社会领域专家座谈会时指出：“我们要辩证认识和把握国内外大势，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，勇于开顶风船，善于转危为机，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。”

“我经常讲，中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。苦难铸就辉煌。没有一个国家、民族的现代化是顺理成章实现的。”习近平总书记在主持召开基层代表座谈会时，既阐明国际国内形势发生的深刻复杂变化，又强调“三个没有变”：我国经济稳中向好、长期向好的基本局面没有变，我国经济潜力足、韧性强、活力强、回旋空间大、政策工具多的基本特点没有变，我国发展具有的多方面优势和条件没有变。

2020年10月26日，习近平总书记就“十四五”规划《建议》向全会作说明时指出：“我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势，经济社会发展依然有诸多有利条件，我们完全有信心、有底气、有能力谱写‘两大奇迹’新篇章。”

危机并存、危中有机、危可转机，准确识变、科学应变、主动求变——这就是我们面对困难和挑战的鲜明态度，也是我们面向未来的坚定抉择！

立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动“十四五”时期高质量发展

“我国将进入新发展阶段”，2020年8月24日，习近平总书记在主持召开经济社会领域专家座谈会时作出战略判断。

2020年9月22日，习近平总书记在主持召开教育文化卫生体育领域专家代表座谈会时，再次强调了这一判断。

作出这样的判断，有着深刻的理论依据、历史依据和现实依据。

“新发展阶段是社会主义初级阶段中的一个阶段，同时是其中经过几十年积累、站到了新的起点上的一个阶段。新发展阶段是我们党带领人民迎来从站起来、富起来到强起来历史性跨越的新阶段。”习近平总书记指出，“经过新中国成立以来特别是改革开放40多年的不懈奋斗，我们已经拥有开启新征程、实现新的更高目标的雄厚物质基础。新中国成立不久，我们党就提出建设社会主义现代化国家的目标，未来30年将是完成这个历史宏愿的新发展阶段。”

经过“十三五”时期的发展，我国经济实力、科技实力、

综合国力跃上新的大台阶，特别是全面建成小康社会取得伟大历史性成就，困扰中华民族几千年的绝对贫困问题得到历史性解决，这在我国社会主义现代化进程中具有里程碑意义，为我们进入新发展阶段、朝着第二个百年奋斗目标进军奠定了坚实基础。

“当今世界正经历百年未有之大变局，但时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。”习近平总书记指出。

“慎易以避难，敬细以远大。”进入新发展阶段，“机遇和挑战之大都前所未有，总体上机遇大于挑战”。为此，习近平总书记强调：“全党必须继续谦虚谨慎、艰苦奋斗，调动一切可以调动的积极因素，团结一切可以团结的力量，全力办好自己事，锲而不舍实现我们的既定目标。”

实现什么样的发展、怎样实现发展，这是我们党领导人民治国理政需要回答好的重大问题。

2015年10月，习近平总书记在党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。这五大发展理念，是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，也是改革开放以来我国发展经验的集中体现，反映出我们党对我国发展规律的新认识。

“理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。”总书记指出。

在擘画“十四五”发展过程中，在一次次国内考察途中，在一场场座谈会上，习近平总书记都强调了贯彻新发展理念的问题。

“建议稿起草的总体考虑是，按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排，综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件，紧紧抓住我国社会主要矛盾，深入贯彻新发展理念，对‘十四五’时期我国发展作出系统谋划和战略部署。”2020年10月26日，习近平总书记就“十四五”规划《建议》向全会作说明时指出。

“十四五”规划《建议》的第二板块，分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务，安排了12个部分，“总体上按照新发展理念的内涵来组织”。

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是“十四五”规划《建议》提出的一项关系我国发展全局的重大战略任务。

2020年4月10日，习近平总书记在中央财经委员会第七次会议上指出，扩大内需和扩大开放并不矛盾。国内循环越顺畅，越能形成对全球资源要素的引力场，越有利于构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，越有利于形成参与国际竞争和合作新优势。这是总书记首次提出构建新发展格局的重要思想。

2020年5月全国两会期间，习近平总书记强调，面向未来，我们要逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

“以前，在经济全球化深入发展的外部环境下，市场和资源‘两头在外’对我国快速发展发挥了重要作用。在当前保护主义上升、世界经济低迷、全球市场萎缩的外部环境下，我们必须充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力，带动世界经济复苏。”2020年7月21日，总书记在主持召开企业家座谈会时指出。

2020年10月26日，习近平总书记就“十四五”规划《建议》向全会作说明时指出：“构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。”

“只有立足自身，把国内大循环畅通起来，才能任由国际风云变幻，始终充满朝气生存和发展下去。”总书记强调。

“进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位，贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则，构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择。”2021年1月11日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上指出，“要深入学习贯彻、坚决贯彻党的十九届五中全会精神，（下转第四版）”