

# 政府工作报告

**献、树正气”等工作,以持续打造工业强县、物流强县、文旅强县、乡村强县为主攻方向,着力优化结构、补齐短板,进一步增强县域经济综合实力,促进城乡经济更均衡更充分发展,推进治理体系和治理能力现代化,创建我省县域治理“三起来”示范县,实现更高质量、更加公平、更为安全的发展,全面提升人民群众获得感、幸福感、安全感。**

锚定2035年远景目标,聚焦高质量发展、高品质生活、高效能治理,《纲要(草案)》提出了经过5年奋斗,成功实现建成“四强县”、迈入全国“百强”的宏伟愿景,用“六个新”描绘了“十四五”时期发展的主要目标:一是经济发展取得新成效。“十四五”末,全县生产总值达到700亿元以上,形成1个五百亿级和若干个百亿级的产业集群,新型基础设施建设走在全省前列,县域工业总产值达到千亿元以上,现代物流、文旅及相关产业总产值分别达到百亿元以上,产业结构调整为4:50:46,产业转型升级和创新驱动取得明显成效。二是改革开放迈出新步伐。社会主义市场经济体制更加完善,高标准市场体系基本建成,产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展,更高水平开放型经济新体制基本形成。三是社会文明程度得到新提高。人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高,公共文化服务体系和文化产业体系更加健全,人民精神文化生活日益丰富。四是生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局得到优化,生产生活方式绿色转型成效显著,主要污染物排放总量持续减少,森林覆盖率持续提高,生态环境持续改善,城乡人居环境明显改善。五是民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业,居民收入增长和经济增长基本同步,基本公共服务均等化水平明显提高,全民受教育程度不断提升,多层次社会保障体系更加健全,卫生健康体系更加完善,脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴战略全面推进。六是治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全,政府行政效率和公信力显著提升,社会治理特别是基层治理水平明显提高,防范化解重大风险体制机制不断健全,发展安全保障更加有力。

围绕实现“十四五”发展目标,《纲要(草案)》深入贯彻新发展理念,统筹发展和安全,从聚焦制造业高质量发展、加快现代物流业发展、促进文旅产业融合发展、大力实施乡村振兴战略、推进服务业提质增效、提升科技创新能力、提升开放发展水平、全面推进市场改革、推进城乡融合发展、推进生态文明建设、提高人民生活品质、建设法治平安宝丰、加强基础设施建设等13个方面对全县经济社会发展重点任务进行了具体安排。

各位代表!“十四五”规划是今后5年全县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同奋斗的纲领,承载着人民群众对美好生活的新期盼。我们要按照规划要求,齐心协力,锐意进取,拼搏实干,奋力谱写新时代宝丰更加出彩的绚丽篇章。

## 三、2021年重点工作

今年是“十四五”规划的开局之年。做好政府工作,必须立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,紧盯建设“四强县”、迈入全国“百强”奋斗目标,扑下身子、务实重干,确保“十四五”时期经济社会发展开好局、起好步。

**今年经济社会发展主要预期目标是:**地区生产总值增长8%以上,规模以上工业增加值增长9%以上,固定资产投资增长7%以上,社会消费品零售总额增长10%以上,居民消费价格指数涨幅控制在3%左右,一般公共预算收入增长8%以上,第三产业增加值增长9%以上,居民人均可支配收入稳步增长,常住人口城镇化率提高1.5个百分点,万元生产总值能耗降低3%左右,进出口总值平稳增长。

围绕上述目标,重点做好六个方面的工作:

(一)充分挖掘需求潜力,保持经济稳定增长。做好“六稳”工作,落实“六保”任务,发挥投资的支撑作用,全面促进消费,确保经济运行在合理区间。

**扩大有效投资。**聚焦产业发展、基础设施、社会民生等重点投资领域,紧扣国家和省市重大战略,集中谋划、储备、开工、竣工一批有带动力和支撑作用的重大项目。统筹推进115个重点项目建设,完成投资148.7亿元。加快推进圣诺陶瓷隔墙板和外墙保温一体板项目、香山生

态文旅综合体等续建项目建设,建成康龙循环农业示范园、领创大地城等项目,加快“双城古镇”建设,尽快开工平顶山市花博园一期、融拓明筑豫西南绿色装配式建筑产业园等项目。以“四比四看”活动为抓手,强化服务保障,确保重点项目早落地、早投产、早见效。

**促进消费增长。**顺应城乡居民消费升级新趋势,加快推动养老、育幼、体育、家政等传统消费向高品质和多样化升级。持续开展直播带货等消费促进活动,鼓励发展假日经济、夜间经济、小店经济,积极培育消费新业态、新热点。落实国家促进新能源汽车购置、家电更新等政策,提振大宗消费。依托国家级电子商务进农村综合示范县建设,加快发展农村电商,推动乡镇和村级电商服务站优化升级,谋划建设电商产业园。加强消费领域信用建设,严厉打击侵害消费者权益行为,营造良好消费环境。

**强化要素保障。**开展工业用地“标准地”出让,加大土地收储力度,完成土地储备3000亩以上。以实施产业集聚区“百园增效”行动为抓手,盘活利用闲置低效土地600亩以上。聚焦城镇化补短板、采煤沉陷区、中央预算内投资和政府专项债券等领域,全年争取上级政策性项目资金和地方政府债券资金35亿元以上。推进“普惠金融+智慧县域”项目,完善政银企对接机制,着力缓解融资难、融资贵问题。开通引才入宝绿色通道,吸引更多优秀人才来宝发展。

**服务实体经济。**落实好各项减税降费让利政策,密切关注国家阶段性政策调整对市场主体的影响,及时完善政策“工具箱”,努力为企业创造稳定有序的发展环境。深化首席服务官和政企干部双向交流工作,坚持联席会议、现场办公、政银企对接等制度,实施重点产业链长制,全力帮助企业解决发展难题。支持大地水泥等企业上市。加强政府性融资担保体系建设,鼓励金融机构加大应收账款、存贷、订单等质押融资力度,提高中小微企业首贷率和信用贷款比重。深入推进民营经济“两个健康”提升行动,持续深化“一联三帮”保企稳业专项行动,争创首批全省民营经济“两个健康”示范县。

(二)加快产业转型升级,构建现代产业体系。实施“工业项目落地建设年”行动,推进转型攻坚,提升产业质量效益和竞争力,促进经济高质量发展。

**推动制造业高质量发展。**围绕产业规模化、集聚化发展,统筹推进补齐短板和锻造长板,提升产业链现代化水平。做强主导产业。以新翔隆不锈钢为龙头,完成钢铁冶炼产能指标转移工作,加快实施70万吨冷轧生产线、再生资源加工基地等项目,持续推进不锈钢产业园建设,进一步贯通延伸上、下游产业链,力争不锈钢产值突破200亿元。聚焦新型煤化工产业发展,积极协调煤耗指标,推动洁石煤化二期、京宝焦化二期等项目取得突破,力争新型煤化工产值突破120亿元。做大特色优势产业。加快河南领创新型碳材料产业园建设,进一步拓展石墨制品应用空间,放大新型碳材料产业优势。完成电镀车间建设,加大电镀、镜架、配件等视光企业招引力度,承接深圳、温州等地产业转移,持续打造中部地区视光产业基地。做强高新技术产业。支持铁福来与平煤神马集团成立混合所有制公司,推动国玺超纯等高新企业加强科技研发、提质扩能。改造提升传统产业。推进工业企业“三大改造”,实施项目33个,完成年度投资39亿元以上,再培育一批省级以上绿色工厂、绿色环保引领企业和智能车间,加快传统产业向绿色化、智能化、高端化迈进。全年新增规模以上工业企业10家以上,高新技术产业、战略性新兴产业占规模以上工业增加值比重分别提高1.5个百分点以上。

**加快发展现代服务业。**“物流强县”建设方面,重点是抢抓“两业”融合试点、区域物流枢纽建设等机遇,加强物流载体建设和物流主体培育,推进现代物流提速扩容。加快公铁联运智慧物流港、西商农产品(冷链)物流园二期、豫宝物流园二期等重点项目进度,尽快开工平顶山西部多式联运智慧物流园铁路专用线控制工程、平顶山(宝丰)农产品智慧仓储保鲜冷链物流园等项目。发展“互联网+物流”,推进河南国玺超纯数字协同制造共享管理服务平台、“西商云”农产品大数据服务中心等项目建设,持续做好传统商贸服务业提质升级工作,力争全县物流总额增长10%。“文旅强县”建设方面,重点是深化全省旅游标准化示范县创建成果,挖掘整合传统文化资源,培育壮大文旅企业,促进文旅深度融合。

(下转第四版)

(上接第二版)这五年,是全县上下干事创业担当作为的五年。始终坚持以作风建设激发干事创业的热情干劲,强化政治引领,推进正风肃纪,深入开展干部作风集中整顿,持续推进“争第一、比贡献、树正气”工作,创建“党建引领、比拼四季”擂台赛,实施“评星树典”双向激励机制,落实基层党组织星级管理制度,营造了风清气正、争先创优的浓厚氛围。始终坚持以改革创新增强加快发展的动力活力,率先实施公车改革,“宝丰模式”“宝丰经验”由中央车改办向全国推广;县乡财政管理体制改革,调动乡镇组织收入、培植税源的积极性;“县管校聘”改革在全省率先启动,经验在全省推广;土地综合利用改革,助推乡村振兴;“编制下沉”改革,夯实乡村人才支撑。始终坚持以担当作为破解发展中的矛盾难题,迎着困难上,向着问题走,勇于破解复杂矛盾,敢于向先进看齐,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,我县整体工作持续走在全市前列、多项工作处于全省先进,展示了宝丰蓬勃发展的生机与活力。

五年的砥砺奋进,诠释了崇德、尚文、包容、创新的宝丰精神,展现了昂扬拼搏、奋发向上的宝丰作风,开启了高质量发展、强县富民的新局面。回顾五年的工作,我们深切体会到,这些成绩的取得,是习近平新时代中国特色社会主义思想指引的结果,是省、市和县委正确领导的结果,是县人大、县政协大力支持的结果,更是全县人民拼搏奋斗的结果。在此,我代表县人民政府,向辛勤工作在全县各条战线上的广大干部群众,向关心、支持、参与宝丰建设发展的各界人士,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,经济社会发展还面临不少困难和问题。一是经济恢复基础尚不牢固,疫情防控还存在诸多不确定性,部分企业生产经营困难增加,投资增长内生动力不强,消费恢复态势较慢。二是长期积累的结构性体制性矛盾依然突出,产业不强、结构不优、质量效益不高的问题仍旧存在,市场主体创新能力不强。三是财政收支矛盾加剧,教育、医疗、住房、养老等民生领域短板依然较多,各类刚性支出逐年增长,财政“三保”压力较大。四是个别干部担当精神、服务意识不强,解决问题的视野不宽,推进发展的办法不多,政府自身建设有待进一步加强。对这些问题,我们一定高度重视,认真加以解决,不负人民重托。

## 二、“十四五”时期经济社会发展主要目标任务

随着黄河流域生态保护和高质量发展、促进中部地区崛起、新时代推动中部地区高质量发展等重大国家战略叠加实施,河南在全国发展大局中的地位和优势持续提升。当前,宝丰已经进入新发展阶段,开启了社会主义现代化建设新征程。经过多年奋斗,我县走到了蓄势跃升、跨越发展的重要关口,站到了大有可为、也必将大有可为的新起点。在这一历史方位下,我县战略叠加机遇期、转型发展攻坚期、高质量发展突破期、风险挑战凸显期等阶段性特征明显,我们必须遵循发展规律,强化底线思维,准确识变、科学应变、主动求变,奋力开创更加美好的发展前景。根据《中共宝丰县委关于制定宝丰县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》,县政府编制了《宝丰县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》,提请大会审议。

根据县委十二届十一次全会安排部署,“十四五”时期全县经济社会发展的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,深入落实习近平总书记视察河南重要讲话和指示批示精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局。坚持稳中求进工作总基调,扭住供给侧结构性改革,同时注重需求侧改革,打通堵点,补齐短板,贯通生产、分配、流通、消费各环节,形成需求牵引供给,供给创造需求的更高水平动态平衡,提升国民经济体系整体效能。深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以县域治理“三起来”为根本遵循,以迈入“全国百强县”为总目标,持续开展“党建引领、比拼四季”擂台赛、“争第一、比贡