

全面推进乡村振兴 加快建设农业强国

——中央农办主任、农业农村部部长唐仁健解读2023年中央一号文件

新华社2月13日受权发布《中共中央 国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》。这是新世纪以来指导“三农”工作的第20个中央一号文件。中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长唐仁健当天就文件精神进行了全面解读。

锚定建设农业强国目标

强国必先强农，农强方能国强。中央一号文件立足当前，部署全面推进乡村振兴重点工作，并着眼长远，提出加快建设农业强国的总体要求和具体安排。

“我们要深刻领悟农业强国的历史方位、战略定位、统领地位，明确主攻方向和战略重点，不断强化政策和要素供给，着力推进科技和制度创新，铆足干劲推动农业强国建设开好局起好步。”唐仁健说。

他表示，全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。满足人民美好生活需要、实现高质量发展、夯实国家安全基础，都离不开农业发展。纵观世界强国发展史，一个国家要真正强大，必须有强大农业作支撑，在粮食和重要农产品供给、关键核心技术和产业链供应链等方面不受制于人。建设农业强国既是现代化强国的应有之义，也是现代化强国的重要支撑。

“立足国情农情”“体现中国特色”……如何理解中央一号文件中的相关部署？

唐仁健说，世界上公认的农业强国有其共同特征。我们既要遵循农业现代化的一般规律，加快建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国，更要充分考虑我国人多地少的资源禀赋、农耕文明的历史底蕴、人与自然和谐共生的时代要求，靠自己力量端牢饭碗，依

托双层经营体制发展农业，发展生态低碳农业，赓续农耕文明，扎实推进共同富裕，走出一条中国特色农业现代化道路。

加快建设农业强国是一项长期任务。唐仁健说，当前要把重点放在全面推进乡村振兴上，集中人力投入、物力配置、财力保障，扎实推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”。要抓紧研究制定加快建设农业强国规划，细化提出未来5年、2035年、本世纪中叶的目标任务，明确路线图、施工图。

抓好稳产保供头等大事

保障粮食和重要农产品稳定安全供给，是建设农业强国的头等大事。

我国粮食产量连续8年稳定在1.3万亿斤以上，特别是去年克服疫情灾情、国际粮价剧烈波动和农资价格高企等多重不利因素，实现丰收增产，为稳经济大盘提供了有力支撑。当前和今后一个时期，稳产保供形势复杂严峻，压力也越来越大。

唐仁健表示，中央一号文件对抓好粮食和重要农产品稳产保供作出全面部署，主要包括三个方面：

——全力抓好粮食生产。紧紧围绕确保全国粮食产量保持在1.3万亿斤以上的目标，千方百计稳住面积、主攻单产、力争多增产。开展吨粮田创建，实施大豆玉米单产提升工程，努力提高粮食单产。加力扩种大豆油料，扎实推进大豆玉米带状复合种植，支持东北、黄淮海地区开展粮豆轮作，稳步开发利用盐碱地种植大豆，推行稻油轮作。统筹做好粮食和重要农产品调控，稳定生

猪等“菜篮子”产品供应。

——提升农业综合生产能力。抓紧启动实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，努力推动粮食产能早日迈上新台阶。树立大食物观，分领域制定实施方案，加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系。实施设施农业现代化提升行动。

——全方位夯实粮食安全根基。强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础，以耕地为重点加强农业基础设施建设，制定逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案，强化科技装备支撑，深入实施种业振兴行动，推动重点领域农业关键核心技术攻关取得新突破。

健全农民种粮挣钱得利、地方抓粮担责尽义的机制保障。继续提高小麦最低收购价，合理确定稻谷最低收购价，稳定稻谷补贴，完善玉米大豆生产者补贴，完善农资保供稳价应对机制，逐步扩大稻谷小麦玉米完全成本和种植收入保险实施范围，实施好大豆完全成本保险和种植收入保险试点。健全主产区利益补偿机制，增加产粮大县奖励资金规模，严格省级党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核。

守牢防止规模性返贫底线

中央一号文件将防止规模性返贫作为全面推进乡村振兴的底线任务进行具体部署。

唐仁健表示，必须持续压紧压实巩固拓展脱贫攻坚成果责任，坚决防止出现整村整乡返贫现象，加快脱贫地区和脱贫群众发展步伐，不断缩小收入差距、发展差距，让脱贫群众生活越过越红火。重点从守底线、促发展两个方面加强部署和落实：

——坚决守住不发生规模性返贫底线。强化防止返贫动态监测，发挥好预警响应作用，切实做到早发现、早干预、早帮扶。对有劳动能力、有意愿的监测户，落实开发式帮扶措施。健全分层分类的社会救助体系，做好兜底保障。落实巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策，继续聚焦国家乡村振兴重点帮扶县和易地扶贫搬迁集中安置点，集中力量给予倾斜支持。统筹开展乡村振兴战略实绩考核、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估。

——增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。因地制宜培育特色优势主导产业，中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重力争提高到60%以上，补上技术、设施、营销等短板，健全利益联结机制。强化就业帮扶，实施防止返贫就业攻坚行动，确保脱贫劳动力就业规模稳定在3000万人以上。深化东西部协作和中央单位定点帮扶，引导社会力量广泛参与帮扶。

建设宜居宜业和美乡村

建设宜居宜业和美乡村，寄托着亿万农民对美好家园、美好生活的期盼。中央一号文件对扎实推进宜居宜业和美乡村建设作出重点部署。

“必须紧紧围绕逐步使农村基本具备现代生活条件这个目标，扎实推进乡村硬件建设和软件建设，推动乡村由表及里、形神兼备的全面提升，让农民就地能够过上现代文明生活。”唐仁健表示。

他介绍说，要稳扎稳打推进乡村建设。加强村庄规划建设，严禁违背农民意愿撤并村庄、搞大社区，防止大拆大建、盲目建牌楼亭廊“堆盆景”。组织实施好乡村建设行动，扎实推进农村人居环境整治提升，持续加强农村道路、供水、能源、住房安全等基础设施建设。提升基本公共服务能力，重点加快防疫、养老、教育、医疗等方面的公共服务设施建设。

推动乡村产业高质量发展。按照“土特产”三个字要求，依托农业农村特色资源，开发农业多种功能，挖掘乡村多元价值，因地制宜选准产业发展突破口，着力强龙头、补链条、兴业态、树品牌。完善联农带农利益联结机制，把增值收益更多留给农民。

“我国自古以来崇尚和的理念，讲求惠风和畅、人心和善、和衷共济。与美丽乡村相比，和美乡村是对乡村建设内涵的进一步丰富和拓展，强调乡村塑形与铸魂并重、物质文明与精神文明协调，以和的理念贯穿始终，滋润人心、德化人心、凝聚人心，确保农村人心向善、稳定安宁。”唐仁健说。

下一步，要健全党组织领导的乡村治理体系，用好传统治理资源和现代治理手段，提升乡村治理效能；创新农村精神文明建设的抓手、平台和载体，大力弘扬和践行社会主义核心价值观，深入推进农村移风易俗，塑造乡村文明新风尚。

来源：新华网

2023年中央一号文件 惠农利农“干货”多多

2023年中央一号文件，最大关键点是“加快建设农业强国”，内涵就是“供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强”这“五强”，重点工作是“全面推进乡村振兴”，需要守牢的底线是“确保粮食安全、防止规模性返贫”，同时要建设“宜居宜业和美乡村”。

确保全国粮食产量继续保持在1.3万亿斤以上。创建吨粮田，继续提高小麦最低收购价，严防“割青毁粮”，推动出台粮食安全保障法。

制定逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案，严厉打击盗挖黑土、电捕蚯蚓等破坏土壤行为。

严厉打击非法引入外来物种行为，加强“异宠”交易与放生规范管理。

坚决守住不发生规模性返贫底线，对监测户落实开发式帮扶措施。

鼓励有条件的地区开展新能源汽车和绿色智能家电下乡。建设农副产品直播电商基地。培育发展预制菜产业。

支持家庭农场组建农民合作社。总结地方“小田并大田”等经验。

赋予农民更加充分的财产权益。探索宅基地“三权分置”有效实现形式。深化农村集体经营性建设用地入市试点。探索多样化途径发展新型农村集体经济。

严禁违背农民意愿撤并村庄、搞大社区。防止大拆大建、盲目建牌楼亭廊“堆盆景”。

落实乡村教师生活补助政策。统筹解决乡村医生薪酬分配和待遇保障问题。

支持以市场化方式设立乡村振兴基金。加快农村信用社改革化险，推动村镇银行结构性重组。

引导城市专业技术人员下乡兼职兼薪和离岗创业。允许符合一定条件的返乡回乡下乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户。

深入推进县域农民工市民化，建立健全基本公共服务同常住人口挂钩、由常住地供给机制。

来源：河南日报农村版